

6^ο ΣΕΜΙΝΑΡΙΟ ΕΠΑΛΗΘΕΥΤΩΝ

Παρατυπίες – Δημοσιονομικές
διορθώσεις

ΑΘΗΝΑ
6 Μαρτίου 2020

Παρατυπίες – Δημοσιονομικές διορθώσεις

EC Decision 9527/2013

Οι Οδηγίες για τις Δημοσιονομικές Διορθώσεις εφαρμόζονται κατά κύριο λόγο στις περιπτώσεις παρατυπιών που αποτελούν παραβάσεις των κανόνων δημοσίων διαγωνισμών και συμβάσεων που χρηματοδοτούνται από τον Ενωσιακό προϋπολογισμό και υπόκεινται σε μεθόδους κοινής διαχείρισης. Αυτοί οι κανόνες δημοσίων διαγωνισμών και συμβάσεων αναφέρονται σε Οδηγίες για τις δημόσιες συμβάσεις και στις αντίστοιχες εθνικές νομοθεσίες.

Οι τιμές των διορθώσεων που αναφέρονται παρακάτω επιβάλλονται και σε διαγωνισμούς ή συμβάσεις που δεν υπόκεινται (πλήρως ή μερικώς) στις Οδηγίες που αναφέρονται, βάσει της νομοθεσίας C(2011) 7321 final και C(2019) 3452 final .

Παρατυπίες – Δημοσιονομικές διορθώσεις

Κριτήρια που λαμβάνονται υπόψη και ποσοστό διόρθωσης

Οι υπάρχουσες κατευθυντήριες γραμμές θέτουν μια σειρά ποσοστιαίων διορθώσεων 5%, 10%, 25% και 100% που εφαρμόζονται στις δαπάνες μιας σύμβασης.

Λαμβάνουν υπόψη τη σοβαρότητα της παρατυπίας και την αρχή της αναλογικότητας. Αυτά τα ποσοστά διορθώσεων εφαρμόζονται όταν δεν είναι δυνατόν να ποσοτικοποιηθούν επακριβώς οι δημοσιονομικές επιπτώσεις για κάποια σύμβαση.

Οι παράγοντες που λαμβάνονται πάντα υπόψη για την σοβαρότητα μιας παρατυπίας είναι οι ακόλουθοι: το επίπεδο του ανταγωνισμού, τη διαφάνεια και την ίση μεταχείριση. Όταν η μη συμμόρφωση που διακυβεύεται έχει αποτρεπτικό αποτέλεσμα για τους δυνητικούς προσφέροντες ή όταν η μη συμμόρφωση οδηγεί στην ανάθεση σύμβασης σε προσφορά διαφορετική από εκείνη που θα έπρεπε να έχει χορηγηθεί, αυτός είναι ένας ισχυρός δείκτης ότι η παρατυπία είναι σοβαρή.

Παρατυπίες – Δημοσιονομικές διορθώσεις

Κριτήρια που λαμβάνονται υπόψη και ποσοστό διόρθωσης

Όταν η παρατυπία είναι τυπικής φύσεως χωρίς πραγματικές ή δυνητικές δημοσιονομικές επιπτώσεις, δεν επιβάλλεται δημοσιονομική διόρθωση.

Όταν διαπιστώνεται μια σειρά παρατυπιών κατά την ίδια διαδικασία διαγωνισμού, τα ποσοστά διόρθωσης δεν είναι σωρευτικά, με την πιο σοβαρή παρατυπία να λαμβάνεται ως ένδειξη για την απόφαση του ποσοστού διόρθωσης (5%, 10%, 25% ή 100%).

Μετά την εφαρμογή της διόρθωσης ενός ορισμένου τύπου παρατυπίας αν το Κράτος Μέλος δεν λάβει τα κατάλληλα διορθωτικά μέτρα όσον αφορά άλλες διαδικασίες διαγωνισμών που επηρεάζονται από τον ίδιο τύπο παρατυπιών, τα ποσοστά των δημοσιονομικών διορθώσεων μπορεί να αυξηθούν στο υψηλότερο επίπεδο διόρθωσης (δηλαδή 10%, 25% ή 100%).

ΤΥΠΟΙ ΠΑΡΑΤΥΠΙΩΝ ΚΑΙ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΑ ΠΟΣΟΣΤΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΔΙΟΡΘΩΣΕΩΝ

Προκήρυξη σύμβασης και συγγραφή υποχρεώσεων

No	Τύπος παρατυπίας	Περιγραφή της παρατυπίας	Συντελεστής διόρθωσης
1.	Μη δημοσίευση της προκήρυξης της σύμβασης Ή αδικαιολόγητη απευθείας ανάθεση (ήτοι παράνομη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση της προκήρυξης της σύμβασης)	Η προκήρυξη της σύμβασης δεν δημοσιεύθηκε σύμφωνα με τους σχετικούς κανόνες [π.χ. δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης («ΕΕΕΕ») όταν προβλέπεται στις οδηγίες].	100%
		Το ίδιο ισχύει σε περιπτώσεις απευθείας αναθέσεων ή διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση της προκήρυξης της σύμβασης, αν δεν πληρούνται τα κριτήρια για τη χρήση τους. Όπως ανωτέρω, με την εξαίρεση ότι υπήρξε δημοσιοποίηση με άλλα επαρκή μέσα.	25%
2.	Τεχνητή κατάτμηση συμβάσεων έργων / υπηρεσιών / προμηθειών	Μια εργολαβία ή μια προτεινόμενη αγορά συγκεκριμένης ποσότητας προμηθειών και/ή υπηρεσιών, κατατέμεται τεχνητά σε περισσότερες συμβάσεις. Με τον τρόπο αυτό, έκαστη σύμβαση για το μέρος των έργων/προμηθειών /υπηρεσιών είναι χαμηλότερη του κατώτατου ορίου των οδηγιών, με αποτέλεσμα να εμποδίζεται η δημοσίευση στην ΕΕΕΕ για το σύνολο των σχετικών εργασιών, υπηρεσιών ή προμηθειών.	100% (η εν λόγω διόρθωση εφαρμόζεται αν η προκήρυξη της σύμβασης που καλύπτει τα επίμαχα έργα/ προμήθειες/ υπηρεσίες, δεν δημοσιεύτηκε στην ΕΕΕΕ παρότι απαιτούνταν από τις οδηγίες)
		Όπως ανωτέρω, με την εξαίρεση ότι υπήρξε δημοσιοποίηση με άλλα επαρκή μέσα, υπό τις προϋποθέσεις που ορίζονται στο σημείο 1.	25%

ΤΥΠΟΙ ΠΑΡΑΤΥΠΙΩΝ ΚΑΙ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΑ ΠΟΣΟΣΤΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΔΙΟΡΘΩΣΕΩΝ

Προκήρυξη σύμβασης και συγγραφή υποχρεώσεων

	Τύπος παρατυπίας	Περιγραφή της παρατυπίας	Συντελεστής διόρθωσης
3.	Έλλειψη αιτιολόγησης για τη μη διαίρεση της σύμβασης σε τμήματα	Η αναθέτουσα αρχή δεν αναφέρει τους βασικούς λόγους για την απόφασής της να μη γίνει διαίρεση της σύμβασης σε τμήματα.	5%
4.	Μη συμμόρφωση με τις προθεσμίες παραλαβής των προσφορών ή με τις προθεσμίες για την παραλαβή των αιτήσεων συμμετοχής. ή Μη παράταση των προθεσμιών παραλαβής των προσφορών όταν τα έγγραφα της διαδικασίας σύναψης της σύμβασης υφίστανται σημαντικές αλλαγές	Η σύντμηση των προθεσμιών που ορίζονται στις οδηγίες είναι μεγαλύτερη ή ίση με 8% ή η προθεσμία είναι ίση με/μικρότερη από 5 ημέρες.	100%
		Η σύντμηση των προθεσμιών που ορίζονται στις οδηγίες είναι μεγαλύτερη ή ίση με 5% (αλλά δεν υπερβαίνει το 85%).	25%
		Η σύντμηση των προθεσμιών που ορίζονται στις οδηγίες είναι μεγαλύτερη ή ίση με 30% (αλλά δεν υπερβαίνει το 50%).	10%
		ή Οι προθεσμίες δεν παρατάθηκαν όταν τα έγγραφα της διαδικασίας σύναψης σύμβασης υπέστησαν σημαντικές αλλαγές.	
		Η σύντμηση των προθεσμιών που ορίζονται στις οδηγίες είναι μικρότερη από 30%.	5%

ΤΥΠΟΙ ΠΑΡΑΤΥΠΙΩΝ ΚΑΙ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΑ ΠΟΣΟΣΤΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΔΙΟΡΘΩΣΕΩΝ

Προκήρυξη σύμβασης και συγγραφή υποχρεώσεων

Τύπος παρατυπίας	Περιγραφή της παρατυπίας	Συντελεστής διόρθωσης
<p>5. Ανεπαρκής χρόνος προκειμένου οι δυνητικοί προσφέροντες/υποψήφιοι να λάβουν το τεύχος δημοπράτησης</p> <p>ή</p> <p>Περιορισμοί όσον αφορά την απόκτηση του τεύχους δημοπράτησης</p>	<p>Το χρονικό περιθώριο που έχουν οι οικονομικοί φορείς (ήτοι δυνητικοί προσφέροντες/υποψήφιοι) προκειμένου να λάβουν το τεύχος δημοπράτησης είναι ιδιαίτερα περιορισμένο (ήτοι λιγότερο ή ίσο με το 50% των προθεσμιών παραλαβής των προσφορών που ορίζονται στα τεύχη δημοπράτησης, σύμφωνα με τις συναφείς διατάξεις), με αποτέλεσμα να δημιουργούνται αδικαιολόγητα εμπόδια στο άνοιγμα των δημοσίων συμβάσεων στον ανταγωνισμό.</p>	<p>10%</p>
	<p>Το χρονικό περιθώριο που έχουν οι οικονομικοί φορείς (ήτοι δυνητικοί προσφέροντες/υποψήφιοι) προκειμένου να λάβουν το τεύχος δημοπράτησης είναι περιορισμένο, όμως η σύντμηση είναι μικρότερη από το 80% των προθεσμιών υποβολής των προσφορών, σύμφωνα με τις συναφείς διατάξεις.</p>	<p>5%</p>
	<p>Το χρονικό περιθώριο που έχουν οι οικονομικοί φορείς (ήτοι δυνητικοί προσφέροντες/υποψήφιοι) προκειμένου να λάβουν το τεύχος δημοπράτησης είναι ίσο ή μικρότερο από 5 ημέρες.</p> <p>ή</p> <p>Εάν η αναθέτουσα αρχή δεν έχει παράσχει καθόλου ελεύθερη, άμεση, πλήρη και δωρεάν ηλεκτρονική πρόσβαση στα έγγραφα της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, όπως προβλέπεται στο άρθρο 53 παράγραφος 1 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, τότε πρόκειται για σοβαρή παρατυπία.</p>	<p>25%</p>

ΤΥΠΟΙ ΠΑΡΑΤΥΠΙΩΝ ΚΑΙ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΑ ΠΟΣΟΣΤΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΔΙΟΡΘΩΣΕΩΝ

Προκήρυξη σύμβασης και συγγραφή υποχρεώσεων

Τύπος παρατυπίας	Περιγραφή της παρατυπίας	Συντελεστής διόρθωσης
<p>6. Μη δημοσίευση της παράτασης των προθεσμιών παραλαβής των προσφορών)</p> <p>ή</p> <p>Μη παράταση των προθεσμιών παραλαβής των προσφορών</p>	<p>Οι αρχικές προθεσμίες παραλαβής των προσφορών (ή παραλαβής των αιτήσεων συμμετοχής) ήταν ορθές σύμφωνα με τις εφαρμοστέες διατάξεις, αλλά παρατάθηκαν χωρίς τη δέουσα δημοσίευση σύμφωνα με τους συναφείς κανόνες (ήτοι δημοσίευση στην ΕΕΕΕ), <u>υπήρξε όμως δημοσιοποίηση (της παράτασης των προθεσμιών) με άλλα μέσα</u> (βλ. προϋποθέσεις στο σημείο 1 ανωτέρω).</p> <p>Όπως ανωτέρω και <u>δεν υπήρξε δημοσιοποίηση (της παράτασης των προθεσμιών) με άλλα μέσα</u> (βλ. προϋποθέσεις στο σημείο 1 ανωτέρω).</p> <p>ή</p> <p>Μη παράταση των προθεσμιών παραλαβής των προσφορών όταν, για οποιονδήποτε λόγο, οι πρόσθετες πληροφορίες, αν και ζητήθηκαν από τον οικονομικό φορέα σε εύθετο χρόνο, δεν παρέχονται το αργότερο έξι ημέρες πριν από την προθεσμία που ορίζεται για την παραλαβή των προσφορών.</p>	<p>5%</p> <p>10%</p>
<p>7. Περιπτώσεις που δεν δικαιολογούν τη χρήση ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση ή ανταγωνιστικό διάλογο</p>	<p>Η αναθέτουσα αρχή αναθέτει δημόσια σύμβαση με ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση ή ανταγωνιστικό διάλογο σε περιπτώσεις που δεν προβλέπονται στην οδηγία.</p>	<p>25%</p>
	<p>Περιπτώσεις στις οποίες η αναθέτουσα αρχή εξασφάλισε απόλυτη διαφάνεια, συμπεριλαμβανομένης αιτιολόγησης της χρήσης των εν λόγω διαδικασιών στα έγγραφα της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, δεν περιόρισε τον αριθμό των κατάλληλων υποψηφίων για υποβολή αρχικής προσφοράς, και εξασφαλίστηκε ίση μεταχείριση κατά τις διαπραγματεύσεις μετά την υποβολή προσφορών.</p>	<p>10%</p>

ΤΥΠΟΙ ΠΑΡΑΤΥΠΙΩΝ ΚΑΙ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΑ ΠΟΣΟΣΤΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΔΙΟΡΘΩΣΕΩΝ

Προκήρυξη σύμβασης και συγγραφή υποχρεώσεων

Τύπος παρατυπίας	Περιγραφή της παρατυπίας	Συντελεστής διόρθωσης
8. Μη συμμόρφωση με τη διαδικασία που προβλέπει η οδηγία για τις ηλεκτρονικές και συγκεντρωτικές διαδικασίες σύναψης συμβάσεων	Οι ειδικές διαδικασίες για τις ηλεκτρονικές και συγκεντρωτικές διαδικασίες σύναψης συμβάσεων δεν έχουν τηρηθεί όπως προβλέπεται στην εφαρμοστέα οδηγία και η μη συμμόρφωση θα μπορούσε να λειτουργήσει αποτρεπτικά για δυνητικούς προσφέροντες. Εάν η μη συμμόρφωση είχε ως αποτέλεσμα η σύμβαση να ανατεθεί σε προσφέροντα άλλον από εκείνον στον οποίο θα έπρεπε να έχει ανατεθεί, πρόκειται για σοβαρή παρατυπία.	10% 25%
9. Μη δημοσίευση, στην προκήρυξη της σύμβασης, των κριτηρίων επιλογής και/ή ανάθεσης (και της στάθμισής τους), ή των όρων για την εκτέλεση των συμβάσεων ή των τεχνικών προδιαγραφών.	α) Μη δημοσίευση, στην προκήρυξη της σύμβασης των κριτηρίων επιλογής και/ή ανάθεσης (και της στάθμισής τους).	25%
'Η Μη παροχή επαρκώς αναλυτικής περιγραφής των κριτηρίων ανάθεσης και της αντίστοιχης στάθμισης.	β) Μη δημοσίευση, στην προκήρυξη της σύμβασης, των όρων εκτέλεσης της σύμβασης ή των τεχνικών προδιαγραφών. γ) Τα κριτήρια ανάθεσης και η στάθμισή τους δεν περιγράφονται με επαρκή λεπτομέρεια ούτε στη δημοσιευμένη προκήρυξη της σύμβασης ούτε στη συγγραφή υποχρεώσεων, με αποτέλεσμα να περιορίζεται αδικαιολόγητα ο ανταγωνισμός (ήτοι η απουσία επαρκών λεπτομερειών θα μπορούσε να λειτουργεί αποτρεπτικά για δυνητικούς προσφέροντες).	10%
'Η Μη κοινοποίηση/μη δημοσίευση διευκρινίσεων/πρόσθετων πληροφοριών.	δ) Οι διευκρινίσεις ή οι πρόσθετες πληροφορίες (σε σχέση με τα κριτήρια επιλογής/ανάθεσης) που παρείχε η αναθέτουσα αρχή δεν κοινοποιήθηκαν σε όλους τους προσφέροντες ή δεν δημοσιοποιήθηκαν.	

ΤΥΠΟΙ ΠΑΡΑΤΥΠΙΩΝ ΚΑΙ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΑ ΠΟΣΟΣΤΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΔΙΟΡΘΩΣΕΩΝ

Προκήρυξη σύμβασης και συγγραφή υποχρεώσεων

Τύπος παρατυπίας	Περιγραφή της παρατυπίας	Συντελεστής διόρθωσης
<p>10. Χρήση</p> <ul style="list-style-type: none"> - κριτηρίων αποκλεισμού, επιλογής, ανάθεσης ή - όρων εκτέλεσης των συμβάσεων <p>ή</p> <ul style="list-style-type: none"> - τεχνικών προδιαγραφών <p>που εισάγουν διακρίσεις βάσει αδικαιολόγητων εθνικών, περιφερειακών ή τοπικών προτιμήσεων</p>	<p>Περιπτώσεις στις οποίες θα μπορούσε να είχε αποτραπεί η υποβολή προσφορών από οικονομικούς φορείς λόγω κριτηρίων αποκλεισμού, επιλογής και/ή ανάθεσης ή όρων εκτέλεσης συμβάσεων που περιλαμβάνουν αδικαιολόγητες εθνικές, περιφερειακές ή τοπικές προτιμήσεις.</p> <p>Μια τέτοια περίπτωση είναι, λόγου χάρη, όταν απαιτείται να υπάρχει, κατά την υποβολή της προσφοράς:</p> <ul style="list-style-type: none"> i) εγκατάσταση ή αντιπρόσωπος στη χώρα ή την περιοχή· ή ii) οι υποψήφιοι να διαθέτουν εμπειρία και/ή προσόντα στη χώρα ή στην περιοχή· iii) οι υποψήφιοι να διαθέτουν εξοπλισμό στη χώρα ή στην περιοχή. 	<p>25%</p>
	<p>Όπως ανωτέρω, εκτός αν εξακολουθούσε να εξασφαλίζεται ελάχιστο επίπεδο ανταγωνισμού, ήτοι διάφοροι οικονομικοί φορείς υπέβαλαν προσφορές που επιλέχθηκαν και πληρούσαν τα κριτήρια επιλογής.</p>	<p>10%</p>
<p>11. Χρήση</p> <ul style="list-style-type: none"> - κριτηρίων αποκλεισμού, επιλογής, ανάθεσης 	<p>Αναφέρεται σε κριτήρια και όρους που, παρότι δεν εισάγουν διακρίσεις βάσει εθνικών/περιφερειακών/τοπικών προτιμήσεων, εξακολουθούν να περιορίζουν την πρόσβαση οικονομικών φορέων στη συγκεκριμένη διαδικασία σύναψης δημόσιων συμβάσεων, όπως περιγράφεται ενδεικτικά στις περιπτώσεις που ακολουθούν.</p>	<p>10%</p>

ΤΥΠΟΙ ΠΑΡΑΤΥΠΙΩΝ ΚΑΙ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΑ ΠΟΣΟΣΤΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΔΙΟΡΘΩΣΕΩΝ

Προκήρυξη σύμβασης και συγγραφή υποχρεώσεων

Τύπος παρατυπίας	Περιγραφή της παρατυπίας	Συντελεστής διόρθωσης
<p>ή</p> <p>- όρων εκτέλεσης των συμβάσεων</p> <p>ή</p> <p>- τεχνικών προδιαγραφών</p> <p>που δεν εισάγουν διακρίσεις κατά την έννοια του προηγούμενου είδους παρατυπίας, αλλά εξακολουθούν να <u>περιορίζουν την πρόσβαση</u> για τους οικονομικούς φορείς</p>	<p>1) περιπτώσεις στις οποίες τα ζητούμενα ελάχιστα επίπεδα ικανότητας για την εκτέλεση μιας συγκεκριμένης σύμβασης σχετίζονται με το αντικείμενο της σύμβασης, αλλά δεν είναι αναλογικά προς αυτό·</p> <p>2) περιπτώσεις στις οποίες, κατά την αξιολόγηση των προσφερόντων/υποψηφίων, τα κριτήρια επιλογής χρησιμοποιήθηκαν ως κριτήρια ανάθεσης·</p> <p>3) περιπτώσεις στις οποίες απαιτούνται συγκεκριμένα εμπορικά σήματα/επωνυμίες/προδιαγραφές, εκτός αν οι εν λόγω απαιτήσεις σχετίζονται με βοηθητικό μέρος της σύμβασης και οι δυνητικές επιπτώσεις στον προϋπολογισμό της ΕΕ είναι μόνο τυπικές (πρβλ. τμήμα 1.4).</p> <p>Περιπτώσεις στις οποίες εφαρμόστηκαν αυστηρά κριτήρια/όροι/προδιαγραφές, όμως εξακολουθούσε να εξασφαλίζεται ελάχιστο επίπεδο ανταγωνισμού, ήτοι διάφοροι οικονομικοί φορείς υπέβαλαν προσφορές που επιλέχθηκαν και πληρούσαν τα κριτήρια επιλογής.</p>	<p></p> <p>5%</p>
	<p>Περιπτώσεις στις οποίες είναι πρόδηλο ότι τα ελάχιστα επίπεδα ικανότητας για μια συγκεκριμένη σύμβαση δεν σχετίζονται με το αντικείμενο της σύμβασης.</p> <p>ή</p> <p>Περιπτώσεις στις οποίες τα κριτήρια ή οι όροι αποκλεισμού, επιλογής και/ή ανάθεσης για την εκτέλεση των συμβάσεων είχαν ως αποτέλεσμα μόνο ένας οικονομικός φορέας να μπορεί να υποβάλει προσφορά και το εν λόγω αποτέλεσμα δεν μπορεί να αιτιολογηθεί από την τεχνική εξειδίκευση της οικείας σύμβασης.</p>	<p>25%</p>

ΤΥΠΟΙ ΠΑΡΑΤΥΠΙΩΝ ΚΑΙ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΑ ΠΟΣΟΣΤΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΔΙΟΡΘΩΣΕΩΝ

Προκήρυξη σύμβασης και συγγραφή υποχρεώσεων

Τύπος παρατυπίας	Περιγραφή της παρατυπίας	Συντελεστής διόρθωσης
12. Ανεπαρκής ή ανακριβής ορισμός του αντικειμένου της σύμβασης	Η περιγραφή της προκήρυξης της σύμβασης και/ή η συγγραφή υποχρεώσεων είναι ανεπαρκής ή ανακριβής κατά τρόπο ώστε οι δυνητικοί προσφέροντες/υποψήφιοι να μην μπορούν να προσδιορίσουν πλήρως το αντικείμενο της σύμβασης, με αποτρεπτικά αποτελέσματα που περιορίζουν δυνητικά τον ανταγωνισμό.	10%
13. Αδικαιολόγητος περιορισμός υπεργολαβίας	Το τεύχος δημοπράτησης (λ.χ. οι τεχνικές προδιαγραφές) επιβάλλει περιορισμούς στη χρήση υπεργολαβιών ως προς ένα τμήμα της σύμβασης καθοριζόμενο με τρόπο γενικό και αφηρημένο υπό τη μορφή ποσοστού αυτής, και μάλιστα ανεξαρτήτως της δυνατότητας ελέγχου των ικανοτήτων τυχόν υπεργολάβων και χωρίς οποιαδήποτε αναφορά από την οποία να προκύπτει αν πρόκειται για βασικά καθήκοντα.	5%

Επιλογή προσφερόντων και αξιολόγηση προσφορών

Τύπος παρατυπίας	Περιγραφή της παρατυπίας	Συντελεστής διόρθωσης
14. Επιλογή προσφερόντων και αξιολόγηση προσφορών εσφαλμένα.	Τα κριτήρια επιλογής (ή οι τεχνικές προδιαγραφές) τροποποιήθηκαν ή εφαρμόστηκαν εσφαλμένα κατά το στάδιο επιλογής, με αποτέλεσμα να γίνουν αποδεκτές επιλεγείσες προσφορές που δεν έπρεπε να έχουν γίνει αποδεκτές (ή να απορριφθούν προσφορές που έπρεπε να έχουν γίνει αποδεκτές) αν είχαν τηρηθεί τα δημοσιευμένα κριτήρια επιλογής.	25%

ΤΥΠΟΙ ΠΑΡΑΤΥΠΙΩΝ ΚΑΙ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΑ ΠΟΣΟΣΤΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΔΙΟΡΘΩΣΕΩΝ

Επιλογή προσφερόντων και αξιολόγηση προσφορών

Τύπος παρατυπίας	Περιγραφή της παρατυπίας	Συντελεστής διόρθωσης
15. Αξιολόγηση των προσφορών βάσει κριτηρίων ανάθεσης διαφορετικών από εκείνα που αναφέρονται στην προκήρυξη της σύμβασης ή στη συγγραφή υποχρεώσεων	Τα κριτήρια ανάθεσης (ή αντίστοιχα επιμέρους κριτήρια ή σταθμίσεις) που αναφέρονται στην προκήρυξη της σύμβασης ή στη συγγραφή υποχρεώσεων 1) δεν τηρήθηκαν κατά την αξιολόγηση των προσφορών, ή 2) στην αξιολόγηση χρησιμοποιήθηκαν πρόσθετα κριτήρια ανάθεσης τα οποία δεν είχαν δημοσιευτεί.	10%
ή Αξιολόγηση βάσει πρόσθετων κριτηρίων ανάθεσης τα οποία δεν είχαν δημοσιευτεί	Εάν οι δύο προαναφερθείσες περιπτώσεις εισήγαγαν διακρίσεις (βάσει αδικαιολόγητων εθνικών, περιφερειακών ή τοπικών προτιμήσεων), τότε πρόκειται για σοβαρή παρατυπία.	25%
16. Ανεπαρκής διαδρομή ελέγχου για την ανάθεση της σύμβασης	Η συναφής τεκμηρίωση (που προβλέπεται στις εφαρμοστέες διατάξεις των οδηγιών) δεν αιτιολογεί επαρκώς την ανάθεση της σύμβασης και οδηγεί σε έλλειψη διαφάνειας.	25%
	Η άρνηση πρόσβασης στα συναφή έγγραφα συνιστά σοβαρή παρατυπία, καθώς η αναθέτουσα αρχή δεν παρέχει στοιχεία που να αποδεικνύουν ότι η διαδικασία σύναψης δημόσιων συμβάσεων συμμορφώνεται προς τους εφαρμοστέους κανόνες.	100%

ΤΥΠΟΙ ΠΑΡΑΤΥΠΙΩΝ ΚΑΙ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΑ ΠΟΣΟΣΤΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΔΙΟΡΘΩΣΕΩΝ

Επιλογή προσφερόντων και αξιολόγηση προσφορών

Τύπος παρατυπίας	Περιγραφή της παρατυπίας	Συντελεστής διόρθωσης
<p>17. Διαπραγμάτευση κατά τη διάρκεια της διαδικασίας ανάθεσης, συμπεριλαμβανομένης της τροποποίησης της επιλεγείσας προσφοράς κατά την αξιολόγηση</p>	<p>Η αναθέτουσα αρχή επέτρεψε σε έναν προσφέροντα/υποψήφιο να τροποποιήσει την προσφορά του κατά την αξιολόγηση των προσφορών, αν η τροποποίηση έχει ως αποτέλεσμα την ανάθεση της σύμβασης στον εν λόγω προσφέροντα/υποψήφιο.</p> <p>ή</p> <p>Στο πλαίσιο ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, η αναθέτουσα αρχή διαπραγματεύεται με οποιονδήποτε/οποιοσδήποτε προσφέροντα/-ες κατά το στάδιο της αξιολόγησης, με αποτέλεσμα να προκύπτει μια σημαντικά τροποποιημένη σύμβαση σε σχέση με τους αρχικούς όρους που προβλέπονταν στην προκήρυξη της σύμβασης ή στη συγγραφή υποχρεώσεων.</p> <p>ή</p> <p>Σε συμβάσεις παραχώρησης, η αναθέτουσα αρχή επιτρέπει σε έναν προσφέροντα/υποψήφιο να αλλάξει το αντικείμενο, τα κριτήρια ανάθεσης και τις ελάχιστες απαιτήσεις κατά τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων, αν η τροποποίηση έχει ως αποτέλεσμα την ανάθεση της σύμβασης στον εν λόγω προσφέροντα/υποψήφιο.</p>	<p>25%</p>
<p>18. Παράτυπη προηγούμενη εμπλοκή υποψηφίων/ προσφερόντων έναντι της αναθέτουσας αρχής</p>	<p>Εάν η προηγούμενη γνωμοδότηση ενός προσφέροντα στην αναθέτουσα αρχή οδηγεί σε στρέβλωση του ανταγωνισμού ή έχει ως αποτέλεσμα παράβαση των αρχών της μη διάκρισης, της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας, στους όρους που υποδεικνύονται στα άρθρα 40 και 41 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ.</p>	<p>25%</p>

ΤΥΠΟΙ ΠΑΡΑΤΥΠΙΩΝ ΚΑΙ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΑ ΠΟΣΟΣΤΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΔΙΟΡΘΩΣΕΩΝ

Επιλογή προσφερόντων και αξιολόγηση προσφορών

Τύπος παρατυπίας	Περιγραφή της παρατυπίας	Συντελεστής διόρθωσης
19. Ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση, με ουσιώδη τροποποίηση των όρων που περιέχονται στην προκήρυξη της σύμβασης ή στη συγγραφή υποχρεώσεων προκήρυξης.	Στο πλαίσιο μιας ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, οι αρχικοί όροι της σύμβασης τροποποιήθηκαν ουσιωδώς, με αποτέλεσμα να απαιτείται η δημοσίευση νέας προκήρυξης.	25%
20. Μη αιτιολογημένη απόρριψη ασυνήθιστα χαμηλών προσφορών	Απορρίφθηκαν προσφορές που φαίνονταν ασυνήθιστα χαμηλές σε σχέση με τα έργα/τις προμήθειες/τις υπηρεσίες, αλλά η αναθέτουσα αρχή, προτού απορρίψει τις εν λόγω προσφορές, δεν υπέβαλε γραπτές ερωτήσεις στους οικείους προσφέροντες (λ.χ. ζητώντας διευκρινίσεις για τη σύνθεση της προσφοράς, τις οποίες τυχόν κρίνει σκόπιμες), ή υποβλήθηκαν ερωτήσεις, αλλά η αναθέτουσα αρχή δεν είναι σε θέση να αποδείξει ότι αξιολόγησε τις απαντήσεις που παρείχαν οι οικείοι προσφέροντες.	25%
21. Σύγκρουση συμφερόντων με αντίκτυπο στο αποτέλεσμα της διαδικασίας σύναψης συμβάσεων	Αν διαπιστωθεί ακοινοποίητη ή ανεπαρκώς περιορισμένη σύγκρουση συμφερόντων, σύμφωνα με το άρθρο 24 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ (ή το άρθρο 35 της οδηγίας 2014/23/ΕΕ ή το άρθρο 42 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ), και ο οικείος προσφέρων έχει κερδίσει την ανάθεση της/των σχετικής/-ών σύμβασης/συμβάσεων.	100%

ΤΥΠΟΙ ΠΑΡΑΤΥΠΙΩΝ ΚΑΙ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΑ ΠΟΣΟΣΤΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΔΙΟΡΘΩΣΕΩΝ

Επιλογή προσφερόντων και αξιολόγηση προσφορών

Τύπος παρατυπίας	Περιγραφή της παρατυπίας	Συντελεστής διόρθωσης
<p>22. Νόθευση διαγωνισμών</p> <p>(διαπιστώνεται από υπηρεσία ανταγωνισμού / καταπολέμησης των συμπράξεων, δικαστήριο ή άλλο αρμόδιο φορέα)</p>	<p>Περίπτωση 1α: Οι προσφέροντες που ενεπλάκησαν σε νόθευση διαγωνισμού έδρασαν χωρίς τη συνδρομή ατόμου από το σύστημα διαχείρισης και ελέγχου ή από την αναθέτουσα αρχή και μία από τις εταιρείες που ενεπλάκησαν στη νόθευση του διαγωνισμού εξασφάλισε την ανάληψη της/των επίμαχης/-ων σύμβασης/συμβάσεων.</p>	<p>10%</p>
	<p>Υπόθεση 1β: Εάν στη διαδικασία σύναψης δημόσιων συμβάσεων συμμετείχαν μόνο συμπράττουσες εταιρείες, τότε ο ανταγωνισμός παρακωλύεται σοβαρά.</p>	<p>25%</p>
	<p>Περίπτωση 2: Άτομο από το σύστημα διαχείρισης και ελέγχου ή από την αναθέτουσα αρχή, συμμετείχε στη νόθευση του διαγωνισμού συνδράμοντας τους προσφέροντες που ενεπλάκησαν στη νόθευση και μία από τις εταιρείες αυτές εξασφάλισε την ανάληψη της/των επίμαχης/-ων σύμβασης/συμβάσεων.</p> <p>Στην περίπτωση αυτή, υπάρχει διάπραξη απάτης/σύγκρουση συμφερόντων εκ μέρους του ατόμου από το σύστημα διαχείρισης και ελέγχου ή από την αναθέτουσα αρχή το οποίο συνέδραμε τις εταιρείες που ενεπλάκησαν στη νόθευση του διαγωνισμού.</p>	<p>100%</p>

ΤΥΠΟΙ ΠΑΡΑΤΥΠΙΩΝ ΚΑΙ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΑ ΠΟΣΟΣΤΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΔΙΟΡΘΩΣΕΩΝ

Εκτέλεση της σύμβασης

Τύπος παρατυπίας	Περιγραφή της παρατυπίας	Συντελεστής διόρθωσης
<p>23. Τροποποιήσεις στα στοιχεία της σύμβασης που περιγράφονται στην προκήρυξη της σύμβασης ή στη συγγραφή υποχρεώσεων, οι οποίες δεν συμμορφώνονται προς τις οδηγίες</p>	<p>1) Έχουν επέλθει τροποποιήσεις στη σύμβαση (συμπεριλαμβανομένου περιορισμού του πεδίου εφαρμογής της σύμβασης) που δεν συμμορφώνονται προς το άρθρο 72 παράγραφος 1 της εν λόγω οδηγίας.</p> <p>Ωστόσο, οι τροποποιήσεις στα στοιχεία της σύμβασης δεν θεωρούνται παρατυπία υποκείμενη σε δημοσιονομική διόρθωση όταν έχουν τηρηθεί οι όροι του άρθρου 72 παράγραφος 2, ήτοι:</p> <p>α) η αξία των τροποποιήσεων είναι χαμηλότερη από αμφότερες τις ακόλουθες τιμές:</p> <ul style="list-style-type: none"> i) τα κατώτατα όρια που ορίζονται στο άρθρο 4 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ· και ii) το 10 % της αξίας της αρχικής σύμβασης όσον αφορά τις συμβάσεις υπηρεσιών και αγαθών και το 15 % της αξίας της αρχικής σύμβασης όσον αφορά τις συμβάσεις έργων και <p>β) η τροποποίηση δεν μπορεί να μεταβάλλει τη συνολική φύση της σύμβασης ή της συμφωνίας-πλαισίου</p> <p>2) Τα στοιχεία της σύμβασης (όπως η τιμή, η φύση των έργων, η προθεσμία εκτέλεσης, οι όροι πληρωμής, τα χρησιμοποιούμενα υλικά) έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς αν με την τροποποίηση η εκτελούμενη σύμβαση διαφοροποιείται ουσιωδώς από την αρχικά συναφθείσα σύμβαση. Σε κάθε περίπτωση, η τροποποίηση θεωρείται ουσιώδης αν πληρούται τουλάχιστον ένας από τους όρους του άρθρου 72 παράγραφος 4 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ.</p>	<p>25%</p> <p>της αρχικής σύμβασης και των νέων έργων/προμηθειών/υπηρεσιών (αν υπάρχουν) που προκύπτουν από τις τροποποιήσεις</p>

ΤΥΠΟΙ ΠΑΡΑΤΥΠΙΩΝ ΚΑΙ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΑ ΠΟΣΟΣΤΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΔΙΟΡΘΩΣΕΩΝ

Εκτέλεση της σύμβασης

Τύπος παρατυπίας	Περιγραφή της παρατυπίας	Συντελεστής διόρθωσης
	Οποιαδήποτε αύξηση τιμής άνω του 50 % της αξίας της αρχικής σύμβασης.	25% της αρχικής σύμβασης και 100 % των συναφών τροποποιήσεων της σύμβασης (αύξηση της τιμής)

THANK YOU FOR YOUR ATTENTION ANY QUESTIONS?



Κωνσταντίνος Χριστοδούλου
Προιστάμενος Μονάδας Γ΄
ΕΥΔ Προγραμμάτων Ευρωπαϊκής Εδαφικής Συνεργασίας

Tel: +30 2310 469690

e-mail: interreg@mou.gr

e-mail: kirifoti@mou.gr; mee@mou.gr